

Aan de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
per e-mail

Oudlaan 4
3515 GA Utrecht
Postbus 9696
3506 GR Utrecht
Telefoon (030) 273 97 26
www.brancheorganisatieszorg.nl
CenE Bankiers 69 91 64 559

Datum : 25 mei 2011
Ons kenmerk : 110525/JSp/MV
Betreft : behandeling wetsvoorstel Bouwbesluit 2012

Geachte leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,

Tot donderdag 26 mei 12:00 uur kunt u uw (feitelijke) vragen inbrengen voor het ontwerpbesluit "Bouwbesluit 2012". Dit nieuwe Bouwbesluit leidt, naar het zich laat aanzien, voor zorginstellingen tot grote (financiële) consequenties. ActiZ, GGZ Nederland, NFU, NVZ en VGN, verenigd in de Brancheorganisaties Zorg (BoZ), geven hieronder een toelichting op de belangrijkste knelpunten en verzoeken u de daaruit voortvloeiende vragen in te brengen.

Kostengevolgen

Aanleiding tot dit dringende verzoek is onder meer de analyse van 11 mei 2011 van TNO centrum Zorg en Bouw, gericht aan het ministerie van VWS, waarin geconcludeerd wordt dat aan de nieuwe bouwregelgeving zeer grote kostengevolgen zijn verbonden. Een ruwe schatting is dat het voor de zorgsector zou gaan om een bedrag van ongeveer één miljard euro aan investeringen. Daarbij zijn omzetverliezen tijdens de uitvoering van de maatregelen voortvloeiende uit het nieuwe bouwbesluit, de exploitatiekosten onder meer als gevolg van onderhoud en de kosten voor periodieke vervanging nog niet meegenomen.

- *Wij verzoeken u de minister te bevragen op de kostengevolgen voor de zorg van het voorgenomen Bouwbesluit 2012.*
- *Wij verzoeken u de minister te laten reageren op de schattingen die TNO in dit verband heeft gemaakt.*
- *Wij verzoeken u de minister helderheid te laten geven over de vraag in hoeverre de kostengevolgen van het Bouwbesluit 2012 zijn opgenomen in het Budgettair Kader Zorg.*

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

Reductie regelgeving

Doelstelling van het nieuwe bouwbesluit is de regelgeving aanzienlijk te reduceren. Tegelijkertijd worden echter ook tal van eisen verzwakt. Deze verzwaking vindt plaats zonder dat er in de huidige praktijksituatie een aanleiding is die dit rechtvaardigt. Met name de regelgeving rond vluchtroutes en subcompartimentering stuit op grote bezwaren.

Vluchtroutes en subcompartimentering

Door de eisen aan vluchtroutes zijn forse, bouwkundige ingrepen noodzakelijk omdat bijvoorbeeld afzonderlijke gangen als afzonderlijk brandcompartiment moeten worden ingericht. TNO raamt de kosten die samengaan met deze inrichting van vluchtroutes op minimaal €530 miljoen

TNO signaleert in het kader van de bouw met gezondheidszorgfunctie (met bedgebied) een uitbreiding van de zogenaamde subcompartimentering. Volgens het voorliggend concept gaat deze in zowel de nieuwbouw als in de bestaande bouw gelden voor zowel de bedruimten als de ruimten die ten dienste staan van de bedruimten. Hier is voor zowel de nieuwbouw als de bestaande bouw sprake van een aanscherping van de regelgeving die leidt tot meerkosten.

Meerkosten gaan ook gelden voor de subcompartimenteringseisen voor 'Wonen voor zorg'. Tot op heden golden (waar zorgvoorzieningen onder de woonfunctie werden gerealiseerd) geen specifieke eisen. Voor de bestaande bouw zijn de kosteneffecten geraamd op ca € 45 mln.

Daar komt nog bij dat bovenstaande eisen bovendien de dagelijkse zorgverlening belemmeren en de ontwerprijheid bij nieuwbouw ernstig in de weg staan. Het is verder zeer de vraag of deze maatregel bijdraagt aan de brandveiligheid. TNO stelt ook ten aanzien van nieuwbouw dat de doelmatigheid van deze meerkosten (slechts 1%) wordt betwijfeld.

- *Wij verzoeken u de minister te bevragen op zowel de financiële als zorginhoudelijke gevolgen voor de zorgsector van de in het bouwbesluit opgenomen regelgeving voor vluchtroutes en subcompartimentering.*

Bestaande bouw en nieuwbouw

Op het moment dat zwaardere eisen ten aanzien van brandveiligheid niet alleen gelden voor nieuwbouw maar tevens voor de bestaande voorraad is sprake van een aantasting van verworven rechten. De huidige voorraad is immers gebouwd op grond van een rechtens verkregen niveau. Wij nemen aan dat hier sprake is van onbedoelde consequenties.

- *Wij verzoeken u de minister te laten bevestigen dat het voorgenomen bouwbesluit niet leidt tot aantasting van bouw met een rechtens verkregen niveau.*
- *Wij verzoeken u de minister helderheid te laten scheppen met de in dit verband bedoelde en wellicht onbedoelde consequenties voor bestaande bouw.*

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

Ten slotte

TNO concludeert dat de nu voorliggende conceptversie van het Bouwbesluit 2012 voor wat betreft de zorgsector nog steeds aanleiding geeft tot het plaatsen van kritische kanttekeningen. Uitgaande van de nu voorliggende tekst van het Besluit zijn, ondanks de goede bedoelingen, aan de nieuwe bouwregelgeving zeer grote kostengevolgen verbonden. Op het gebied van veiligheid is de discussie ten aanzien van de eisen voor Wonen met zorg nog niet tot een einde gekomen. De eisen voor deze subfunctie zijn onevenwichtig. Gezien de grote variatie in woonvormen en doelgroepen (lees ook mate van zelfredzaamheid) is een zorgvuldiger benadering geboden.

Wij stellen vast dat de neiging bestaat om brandveiligheid binnen het domein van de bouwkundige regelgeving te willen oplossen. Wij zijn van mening dat brandveiligheid voor de zorg een integrale visie vraagt waarin een bredere risicobenadering, waarin ook plaats is voor de organisatorische aspecten (zoals bepleit door de overheid naar aanleiding van het actieprogramma brandveiligheid) passender is.

Wij realiseren ons dat u slechts een korte termijn rest om de inhoud van deze brief te betrekken in uw reactie aan de minister. Het feit dat we nu pas reageren komt doordat we overvallen zijn door de thans gevolgde procedure. In 2010 hebben verschillende brancheorganisaties in de zorg constructief van gedachten gewisseld over deze problematiek met het toenmalige departement van VROM. Daar bestond volop begrip, en ons is toegezegd dat we tijdig geconsulteerd zouden worden. Deze toezegging is echter niet nagekomen.

Mocht bovenstaande aanleiding zijn tot vragen of nadere toelichting dan, zijn wij daar uiteraard graag toe bereid.

Met vriendelijke groet,

drs. M. van der Starre
Voorzitter directeurenoverleg BoZ

Cc vaste Kamercommissie voor VWS
Cc minister van BiZa
Cc minister van VWS

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit: